



Как построить надежный фундамент для централизации учета в регионе

Опыт Ульяновской области



Сегодня многие регионы реализуют проекты по централизации ведения бухгалтерского учета в организациях государственного сектора. Принимая такое решение кто-то пытается сократить затраты на содержание и оптимизировать деятельность бухгалтерских служб, кто-то — повысить качество ведения бухгалтерского учета в государственных (муниципальных) учреждениях. О предпосылках организации централизованного бюджетного учета в Ульяновской области, а также о ходе реализации данного проекта рассказала министр финансов Ульяновской области Екатерина Владимировна Буцкая.

– Екатерина Владимировна, начиная проект по внедрению централизованного бухгалтерского учета, какую главную цель вы преследовали – сократить затраты или повысить качество бухгалтерского учета в организациях государственного сектора Ульяновской области?

– Централизация учетных функций в нашем регионе вызвана необходимостью повышения качества бухгалтерского учета и составления отчетности. Предпосылками такого решения стали разрозненность организации учета в учреждениях, случаи несоблюдения установленного нормативными документами порядка ведения бухгалтерского учета и формирования бухгалтерской отчетности, приводящие к снижению оперативности и некорректности отражения фактов хозяйственной жизни и к искажению показателей представляемой отчетности. Такая ситуация препятствовала проведению унификации и комплексной обработке данных, проведению общепромышленных и межотраслевых исследований, выявлению значимых тенденций в приоритетных сферах развития и принятию системных управленческих решений.

В рамках проекта по внедрению централизованного бухгалтерского учета мы определили ряд задач, решение которых позволит обеспечить применение единой методологии учета и технологического управления, что, в свою очередь, приведет к прозрачности, открытости и подотчетности финансово-хозяйственной деятельности учреждений, а также достоверности и оперативности формирования их отчетности. Кроме того, данные меры обеспечат повышения качества финансового менеджмента учреждений за счет формирования единого информационно-аналитического пространства.

Самое главное, на наш взгляд, – качественное внедрение новых методов бухгалтерского учета, предусмотренных федеральными стандартами, осуществимо только под четким управлением компетентных специалистов, которое позволит получить



более качественную и достоверную отчетность в разрезе каждого учреждения, сводную отчетность ГРБС и консолидированную отчетность субъекта в целом.

– Централизация бухгалтерского учета в регионе осуществлена на базе областного государственного казенного учреждения «Областное казначейство». Расскажите подробнее о данном учреждении, его структуре и полномочиях. Каковы его функции в области централизованного ведения учета?

– Первоначально государственное казенное учреждение «Областное казначейство» было создано для выполнения отдельных функций кассового исполнения областного бюджета Ульяновской области. Планируя централизацию учетных функций в регионе, мы посчитали наиболее целесообразным создать Центр компетенций в области бухгалтерского учета именно на базе уже существующего учреждения, учредителем которого является Минфин Ульяновской области. Кроме того, использование структуры действующего учреждения позволило нам минимизировать массу организационных вопросов и сосредоточить все усилия на обеспечении процесса централизации.

Применение единой методологии учета и технологического управления приведет к прозрачности, открытости и подотчетности финансово-хозяйственной деятельности учреждений, а также достоверности и оперативности формирования их отчетности.

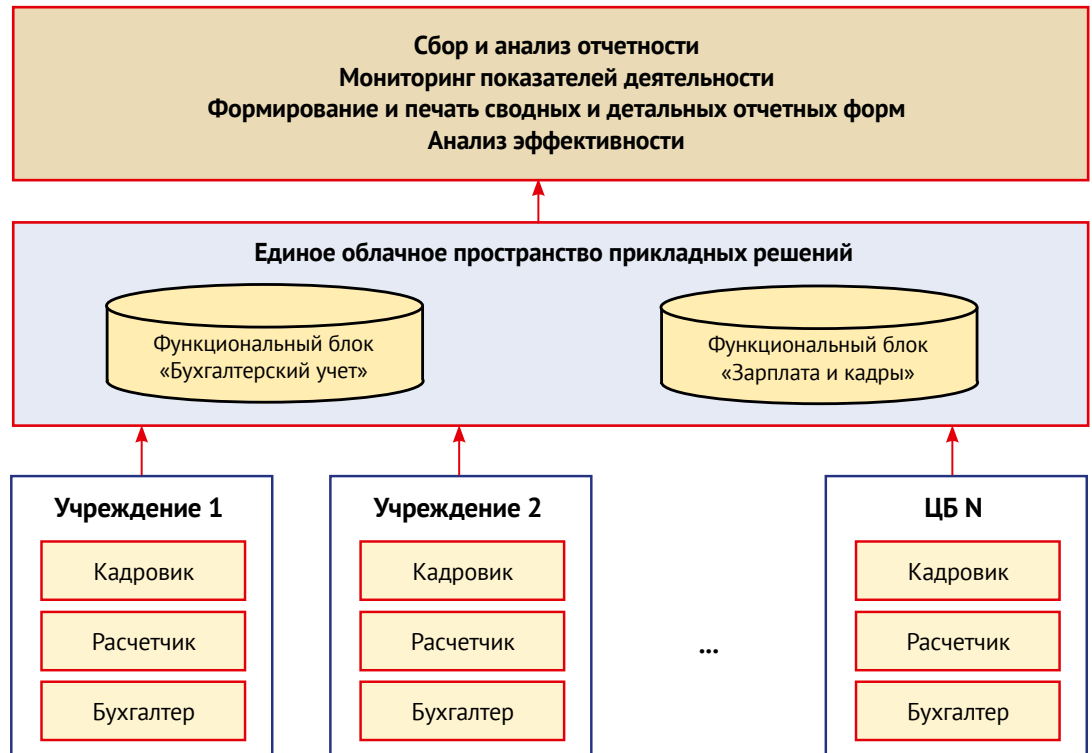
На наш взгляд, наиболее целесообразно единое управление процессами бухгалтерского учета и кассового исполнения бюджета с максимальным доступом к первичной информации о сроках оплаты. Оно позволяет увеличивать маневренность управления свободным остатком на едином счете бюджета. Такой подход особенно актуален в моменты возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета.

Структура подразделений «Областного казначейства», на которые возложены полномочия по бухгалтерскому учету, выстроена по отраслевому принципу. Такой принцип, на наш взгляд, наиболее приемлем с точки зрения выстраивания взаимоотношений с обслуживаемыми учреждениями. При возникновении любых вопросов руководитель или специалисты конкретных учреждений обращаются к «своему главному бухгалтеру» в лице начальника соответствующего отдела единой бухгалтерии. Выстраивая так бухгалтерский учет, мы также стремимся к универсальности специалистов и максимальной взаимозаменяемости.

– Как проходила организация централизованного учета? С какими основными проблемами столкнулась ваша команда при реализации данного проекта?

– Решению о централизации функций бухгалтерского учета и составления отчетности в области предшествовал процесс всестороннего анализа законодательства, регулирующего бухгалтерский учет в учреждениях государственного сектора, с одновременным изучением опыта коллег других регионов. Кроме того, мы провели тщательный анализ штатной численности бухгалтерских служб учреждений, объема обрабатываемых документов и других важных факторов. Были выявлены непрофильные функции в должностных обязанностях бухгалтеров и затраты

Рис. 1.
Целевая модель
централизованной
автоматизированной
системы.



времени на их выполнение, а также низкий уровень квалификации бухгалтеров учреждений, расположенных отдаленно от областного центра.

Список выявленных нами проблем дополнился наличием пробелов и в действующем законодательстве. Например, не урегулированы вопросы осуществления внутреннего финансового контроля, вопросы разграничения ответственности при передаче функций по ведению учета и составлению отчетности. Кроме того, было много вопросов, связанных с организацией эффективного документооборота. Подобные проблемы решаем путем конструктивного диалога и отражения всех спорных моментов в соглашениях о передаче учетных функций.

– Очевидно, что современный бухгалтерский учет невозможен без автоматизации. Как данный вопрос решен в области?

– В прошлом году в области завершен проект по созданию централизованной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью областных органов государственной власти и госучреждений. Автоматизированная система создана на базе программных продуктов технологической платформы «1С:Предприятие». Это решение было принято для минимизации затрат на создание системы и обучения участников учетных процессов, так как подавляющее число специалистов в регионе работает именно с такими продуктами. Ключевым инструментом централизованной автоматизированной системы является механизм управления процессами ведения учета и формирования отчетности учреждений, передавших учетные функции в «Областное казначейство». Также в автоматизированной системе планируются механизмы и для анализа данных учреждений, не передавших полномочия по ведению учета.



Рис. 2.

Схема взаимодействия централизованной бухгалтерии и областного государственного казенного учреждения..

– Каковы основные преимущества дает централизованная автоматизированная система для учредителя и учреждений и непосредственно для «Областного казначейства»? Какие проблемы решает?

– На наш взгляд, преимущества централизованной автоматизированной системы – в хранении данных всех учреждений Ульяновской области в едином облачном пространстве, что обеспечивает возможность использования различных вариантов организации учета, получение информации для анализа различных показателей в режиме реального времени с целью оперативного принятия управленческих решений.

► Как считать очки в десятиборье?

Проект по созданию централизованной автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Ульяновской области действительно успешен. Факторы успешности проекта, на наш взгляд, следующие:

- сплоченность участников проектной команды, состоящей из сотрудников Министерства финансов Ульяновской области, «Областного казначейства» и специалистов фирмы «1С» и ее партнеров, к подходам организации работы на проекте;

- создание единого информационного пространства, послужившего базисом для достижения поставленных целей, а также централизованного хранения данных с использованием современных СУБД и средств мониторинга обеспечения работоспособности и надежности автоматизированной системы;
- внедрение механизмов управления учетными процессами и управления загруженностью сотрудников централизованной бухгалтерии с контролем исполнения задач и поручений;
- выполнение полного спектра задач проекта за короткий срок - 5 месяцев.



- Реализация требований к централизованной автоматизированной системе стала возможной благодаря существующей платформе «1С:Предприятие 8» и облачным технологиям «1С:Fresh», а также набору функциональных приложений:
- «1С:Бухгалтерия государственного учреждения», ред. 2 для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета учреждений;
- «1С:Зарплата и кадры государственного учреждения», ред. 3 для автоматизации кадрового учета и расчета заработной платы;
- «1С:Общий центр обслуживания. Централизованная бухгалтерия» для управления процессами учета учреждений, передавших функции ведения учета и формирования отчетности в централизованную бухгалтерию, включая бесшовную интеграцию с приложением «1С:Документооборот государственного учреждения», которое используется для организации электронного документооборота между обслуживаемыми учреждениями и централизованной бухгалтерией.

*Татьяна Соколова,
руководитель направления фирмы «1С»*

Благодаря компонентам автоматизированной системы есть возможность контролировать исполнение графика документооборота между «Областным казначейством» и обслуживаемыми учреждениями, распределять обязанности по ведению учета между сотрудниками центра компетенций с учетом периодов отсутствия и учитывать их рабочее время, а также формировать задачи, поручения по ведению учета и контролировать их исполнение. Кроме того, система обеспечивает взаимодействие с обслуживаемыми учреждениями, получение в электронном виде документов – оснований для отражения фактов хозяйственной жизни в учете.

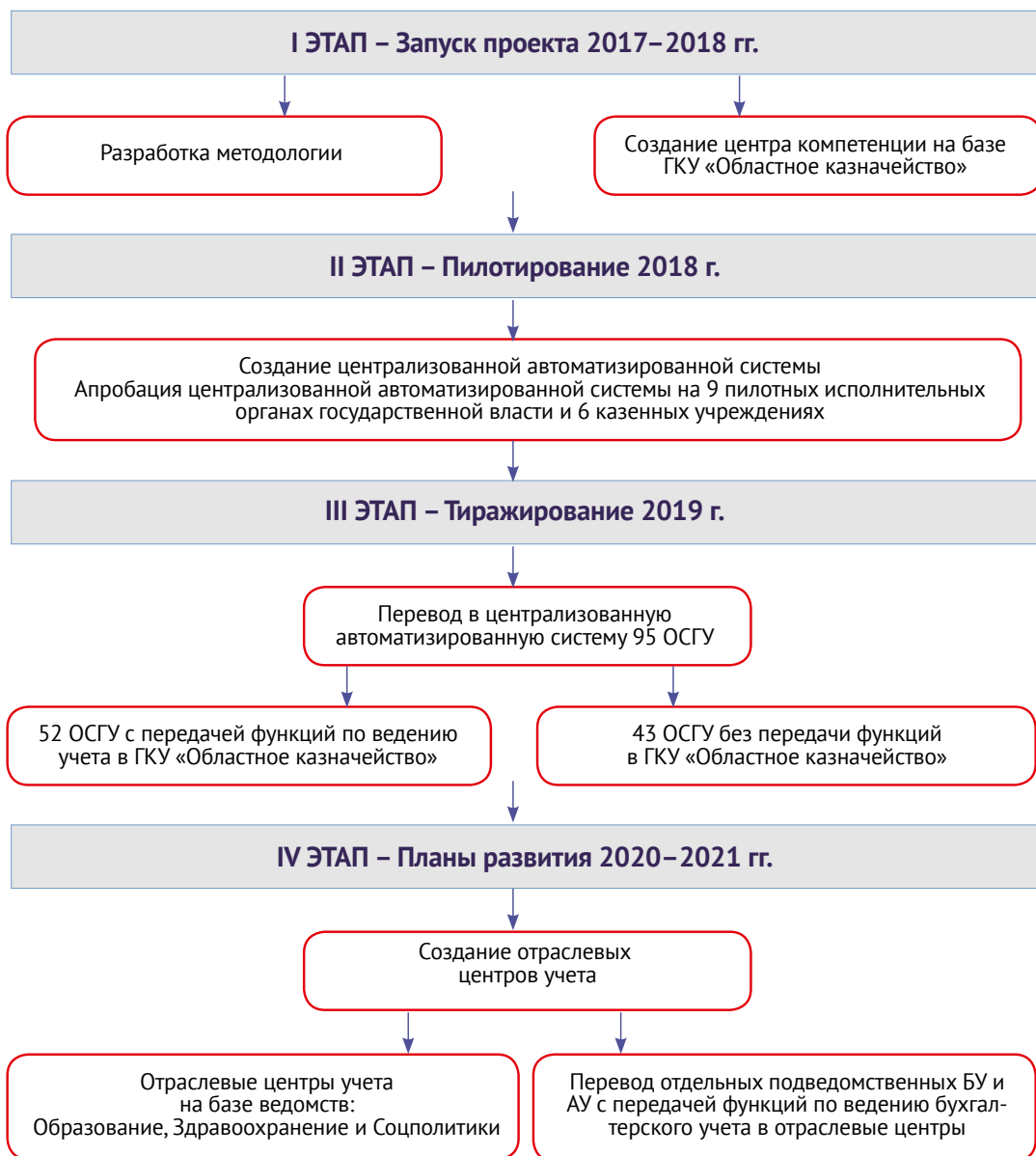
– Екатерина Владимировна, согласитесь, что в условиях отсутствия единых практик, методической разрозненности организации ведения бухгалтерского учета, кадрового учета и расчета заработной платы внедрение цифровых технологий, особенно на начальном этапе, достаточно сложный процесс. Интересен ваш опыт решения подобных вопросов при централизации учета посредством автоматизированной системы.

– Да, действительно, вопрос унификации и стандартизации учета при внедрении цифровых технологий является одним из важнейших. Наш опыт заключается в том, что при проработке данного вопроса для получения максимального результата на старте проекта рабочей группой был сформирован ряд требований к технологическим возможностям централизованной автоматизированной системы. Основные требования заключались в наличии механизма разделения данных таким образом, чтобы учетные данные исполнительных органов государственной власти и учреждений были изолированы друг от друга. Реализация и применение такого механизма позволило нам за короткие сроки перенести в автоматизированную систему данные исполнительных органов государственной власти и учреждений в том виде, в каком они есть. Проведение мероприятий по унификации и стандартизации учетных процессов планируется только после полного перехода всех учреждений на работу в централизованной автоматизированной системе. Данный подход предполагает поэтапную и планомерную работу, основой для которой будут являться результаты анализа уже имеющихся в системе данных с выявленными «узкими» и проблемными участками учета.



Рис. 3.

Этапы проекта централизации бухгалтерского учета..



– Несмотря на то, что работа по централизации учета продолжается, каких эффектов удалось уже достичь?

– Сегодня можно говорить о том, что в регионе заложен надежный фундамент для дальнейшей централизации бюджетного учета всех исполнительных органов государственной власти и учреждений.

На данном этапе полностью завершена процедура передачи учетных функций 9 пилотных органов власти и 6 казенных учреждений. Пилотный проект завершен за 5 месяцев. Также с уверенностью можно сказать и о первых результатах в части улучшения качества учета и соблюдения законодательства в области бухгалтерского учета. Уже на первом этапе централизации устранены разночтения в трактовке нормативных актов, регулирующих бухгалтерский учет и трудовое законодательство, урегулированы вопросы выплаты заработной платы, исправлены отдельные ошибки в учете. Конечно же, нельзя сказать, что раньше все было плохо, а сейчас сразу все стало хорошо, но, централизуя бухгалтерский учет, мы совместно с испол-



нительными органами власти создаем новую систему управления финансово-хозяйственной деятельностью учреждений.

Согласно утвержденной правительством региона концепции, в 2019 году в централизованную автоматизированную систему планируется перевести бухгалтерский учет 95 учреждений, включая исполнительные органы государственной власти и государственные учреждения. Из них функции по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности 52 учреждений будут переданы в «Областное казначейство», а бухгалтерский учет 43 учреждений будет переведен в централизованную автоматизированную систему и осуществляться непосредственно исполнительными органами государственной власти и государственными учреждениями. Ход проекта представлен на рисунке «Этапы проекта централизации бухгалтерского учета», из которого видно, что завершение проекта мы планируем к 2022 году.

Главный эффект в том, что все работают по единым стандартам, налажен предварительный контроль учетных данных учреждений с возможностью оперативного выявления и исправления ошибок, отчетность становится более достоверной.

ство», а бухгалтерский учет 43 учреждений будет переведен в централизованную автоматизированную систему и осуществляться непосредственно исполнительными органами государственной власти и государственными учреждениями. Ход проекта представлен на рисунке «Этапы проекта централизации бухгалтерского учета», из которого видно, что завершение проекта мы планируем к 2022 году.

Пока рано говорить о масштабном экономическом эффекте, но уже на основании предварительных расчетов проведенных мероприятий в 2018-2019 годах предполагаем оптимизацию штатной численности бухгалтерских служб с экономией 13,3 миллиона рублей бюджетных средств за 6 месяцев 2019 года и 26,5 миллиона рублей ежегодно. Главным эффектом все же считаем то, что все работают по единым стандартам, налажен предварительный контроль учетных данных учреждений с возможностью оперативного выявления и исправления ошибок, отчетность становится более достоверной.

– Что вы можете посоветовать коллегам, которые только принимают решение о запуске аналогичных проектов по централизации учета?

– Коллегам, которые только запускают подобные проекты, хочу пожелать, не бояться ставить новые амбициозные цели и сплоченной командой шаг за шагом идти по намеченному пути. Тогда успех в реализации масштабных проектов обязательно будет!